

Источник: Вехи Таганрога

Дата выпуска: 2003

Номер выпуска: 15

Заглавие: Годы тревог и надежд

Автор: К. Семериков

Чем больше проходит времени, тем далее оно отделяет нас от С.И. Шило, практически последнего градоначальника Таганрога. Градоначальника не по званию, а по фактическому положению, занятому им еще в 1991 году в той структуре местной власти, которая была создана городскими Думами 1-го и 2-го созывов на основе той практической и теоретической базы, которую начал создавать еще Совет народных депутатов последнего, XXI созыва. Отдавая дань памяти С.И. Шило, я хотел бы прежде всего отметить тот трудный путь Таганрога в будущее, на который добровольно вступил С.И. Шило и на котором он стоял во главе города более десяти тяжелых, а поэтому таких длинных лет.

Путь этот тернистый и непростой. Начался он в годы так называемого застоя и получил емкое название «перестройка» с добавлением малопонятного понятия «ускорение». Потом все это было забыто, а сейчас если и вспоминается иногда, то с усмешкой. Но тогда, в весну 1990 года, это было очень серьезно. Люди верили речам Горбачева. Избранный в марте 1990 года Совет народных депутатов, в который вошли 200 депутатов, возлагал большие надежды на перемены и делал то, что мог. И на этот Совет все возлагали большие надежды. В передовой статье «Таганрогской правды» тех лет можно было прочитать, что «администрацией и депутатами горсовета принципиально по-новому решаются социальные проблемы, вопросы жизнеобеспечения города, правопорядок».

К сожалению, надежды развеялись, остались одни тревоги. Первый год работа Совета строилась на основе старых методов планового хозяйства. Правовой базы для нововведений не было. Несмотря на это, были все же достигнуты определенные успехи. Например, чтобы улучшить снабжение водой центра города, по улице Ленина был проложен водопровод протяженностью 4.752 метра стоимостью 2,075 млн. руб. Финансирование велось только из местного бюджета с привлечением средств промышленных предприятий. Был открыт диагностический центр в помещении бывшего Ор-джоникидзевого райкома партии и райисполкома. Это позволило вывести городское здравоохранение того времени на более высокий уровень диагностики заболевания. Введено в эксплуатацию 72,5 тыс. кв.м жилья, что позволило более 1.000 таганрогских семей улучшить свои жилищные условия.

Но политический процесс брал свое. 17 ноября 1990 года на внеочередной сессии горсовета народных депутатов председателем горисполкома был избран депутат С.И. Шило. Примерно в это же время принимается закон о местном самоуправлении, которым вводится в жизнь к тому времени забытый при советской власти принцип «разделения властей». Исполкомы преобразуются в городские администрации, которые возглавляет глава, и сохраняются городские Советы. Но если раньше глава администрации избирался городским Советом из числа депутатов, то сейчас он уже не избирался, а назначался главой администрации области. Совету отводилась роль согласования.

Разделение властей привело к естественному результату. Во-первых, старые номенклатурные кадры, которые в итоге выборов 90-х годов вынуждены были «отсидиваться в кустах», опять начали активно проникать во власть. Во-вторых, в ходе сессии, где согласовывалась кандидатура С.И. Шило, по предложению депутата В.А. Герасименко была создана оппозиция, которая поставила своей целью противостоять исполнительной власти. Вот как оценивал сам С.И. Шило это событие спустя несколько лет:

«В горсовете создан теневой кабинет, лидером оппозиции был выбран депутат А.И. Николаенко. «Бить по мячу, а не по игроку» предлагает им Сергей Шило в интервью «Таганрогской правде», заявляя, что администрация готова сотрудничать с любыми партиями,

политическими и общественными структурами. И этот призыв был услышан. В корреспонденции «Оппозиция информирует», опубликованной в «Таганрогской правде» 22 декабря, оппозиция еще раз подтвердила высказанное ранее согласие по сотрудничеству с администрацией в вопросах разработки проекта свободной экономической зоны «Таганрог».

Это только один пример того, в каких трудных условиях работал С.И. Шило, как он умело находил пути к компромиссу, как хорошо он владел способами комбинирования и объединения индивидуальных предпочтений. К сожалению, такими навыками не обладали те, кто определял в это время политику вверху. А это усиливало напряженность и трудности, усугубляя обстановку, в которой С.И. Шило приходилось управлять городом.

Взятый Б. Ельциным и его командой курс на монетаризм, на западные методы регулирования экономических процессов был основан на догматизме. Кейнсианство не признавалось. Вся технология пиара, пришедшая с Запада и взятая ельцинистами (Чубайс, Бурбулис, Гайдар и др.), была основана не на результатах напряженного развития западной философской мысли последних трехсот лет. Мы к этому были не готовы и парили в облаках: вот отпустим цены, и все само собой отрегулируется. Передадим все в частную собственность, и все станут хорошо трудиться, хранить свою собственность. В наших высших кругах произошло своеобразное «горе от ума», роль менеджмента недооценивалась.

В то время, как мы воспаряли к облакам и брали кредиты, не замечая, чем живет «маленький человек», Запад методически продолжал накапливать массу мелких фактиков о человеческом «Я», параллельно вырабатывая механизм, как поскорее научиться управлять этим «Я». Ситуация усугублялась еще и тем, что высокопоставленные чиновники, включая самого Ельцина, вместо принятия нужных, адекватных ситуации решений, руководствовались положениями правового нигилизма, граничащего с правовым невежеством. И все это не замедлило сказаться и привело к ухудшению социального положения народа, падению экономики, утраты народом веры в реформы и т.п.

Финал наступил в октябре 1993 года, когда произошло событие, получившее в народе название «расстрел Белого дома». Оставляя право оценки этого события историкам и политологам, замечу, что этому предшествовали такие события, как ГКЧП, «шоковая терапия», обесценивание вкладов населения, неоднократные обмены денег, происходившие в наших краях очень болезненно. Достаточно упомянуть только тот факт, что в августе 1991 года Ростовский областной Совет выступил в поддержку ГКЧП. И хотя таганрогский Совет и глава администрации города нашли в себе мужество принять самостоятельное решение и не подчиниться вышестоящему представительному органу, результата это не дало никакого. Принятый и подписанный руководством города (главой администрации и малым Советом) документ был в числе первых пяти, поддержавших законно избранную власть. Поступок этот в Москве был высоко оценен, но никакого законодательного отражения не получил. Попытки местных властей получить для Таганрога статус города «республиканского подчинения» и привести в соответствие со складывающимися экономическими реалиями структуру административно-территориального устройства были восприняты (и сегодня еще иногда представляется так) как «сепаратизм», попытка выйти из состава Ростовской области. Ситуация осложнялась тем, что С.И. Шило на всех уровнях, где только возможно, ставил вопрос о необходимости создания в Таганроге свободной экономической зоны.

Добавим к этому дефолт 1998 года, приватизацию Таганрогского морского порта по решению Правительства РФ, переход с ведома федеральных ведомств морского канала в управление комитета по управлению имуществом Ростовской области и другие подобные управленческие мероприятия сверху, от которых в экономике Таганрога нередко возникали трудности. Средства массовой информации нередко занимались прямо-таки травлей С. Шило, не публикуя при этом никаких опровержений, которые посылались туда.

Надо отдать должное С.И. Шило. В таких трудных условиях он сумел объединить вокруг себя единомышленников и сделать все, чтобы хоть как-то смягчить перестроечный удар

шоковой терапии. Администрации города и городской Думе удалось сохранить экономику, жилищно-коммунальное хозяйство. И не только сохранить, но и в тяжелейших условиях продолжать развивать городскую инфраструктуру, реставрировать исторические здания. Мы не будем перечислять все то, что сегодня видно каждому таганрожцу. Поэтому как наказ таганрожцам звучат слова С.И. Шило: «У Таганрога славное прошлое, трудное настоящее, а будущее зависит от всех нас - таганрожцев».

С.И. Шило не просто управлял. Он пытался вносить посильный вклад в науку об управлении, заботился о воспитании молодых кадров муниципального управления, создав и возглавив кафедру в ТРТУ. Видимо, нашей науке стоит подумать о сборе всего сохранившегося творческого наследия С.И. Шило и издать его в виде книги. Нельзя не вспомнить взятый им на вооружение и внедренный на практике проект строительства остановочных павильонов, причем без трат на это бюджетных денег. Не без участия С. Шило удалось сохранить и развить городскую транспортную инфраструктуру города.

Сегодня С.И. Шило нет с нами. Впервые за 300 лет в истории Таганрога столь высокий городской руководитель был отстранен от власти криминальным путем (если, конечно, не считать расстрелы 1937 года). «Провинциальное спокойствие Таганрога, - считает ростовская газета «Наше время», - окончательно сметено жесткими правилами столичных разборок». Но новое руководство города, которое пришло на смену, стало на путь продолжения и углубления тех новаций, которые были созданы Шило. Те изменения и дополнения, которые городской Думой были внесены в Устав, направлены на усиление той структуры, за которую так ратовал С.И. Шило. Под жесткий контроль взята работа комитета по управлению имуществом, что позволяет надеяться, что вопросы с собственностью будут в будущем решаться относительно мирно. Произведены кадровые усиления.

Память об этом человеке обязывает. Обязывает следовать тому хорошему, что было им сделано на благо города.

20 марта 2002 года